



CONSORZIO DI BONIFICA DELLA NURRA

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2020

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Dott. Mauro Domenico Bozzo

Dott. Giovanni Nicola Paba

Dott.ssa Luana Gina Benenati

Sommario

- Premesse e verifiche preliminari
- Verifica degli equilibri del Bilancio di previsione 2020
- Verifica coerenza delle previsioni
- Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2020
- Osservazioni e suggerimenti
- Conclusioni

PREMESSE E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dott. Mauro Domenico Bozzo, Dott. Giovanni Nicola Paba e Dott.ssa Luana Gina Benenati, componenti il Collegio dei Revisori del Consorzio di Bonifica della Nurra, nominati con decreto dell'Assessore dell'Agricoltura e riforma Agro-Pastorale n.680/Dec.A/11 del 10.3.02016, avendo ricevuto lo schema di bilancio di previsione 2020 ed i relativi documenti allegati, approvati dal Consiglio di Amministrazione del Consorzio nella seduta del 26 novembre 2019,

- viste le disposizioni statutarie dell'Ente in materia di bilancio di previsione;
- vista la Legge Regionale n.6/2008 in materia di Consorzi di Bonifica;
- vista la Deliberazione del Giunta Regionale della Sardegna n.3/31 del 31.1.2014, recante l'approvazione dei modelli contabili da applicare ai Consorzi di Bonifica;
- considerato che il Consorzio non ha ancora adottato il regolamento di contabilità;
- considerato che la deliberazione della Giunta Regionale della Sardegna n.60/30 del 11.12.2018 ha stabilito che i Consorzi di Bonifica sono tenuti al rispetto del D.Lgs. n.118/2011 in materia di contabilità armonizzata;
- preso atto che il bilancio di previsione per il 2020 approvato dal C.d.A. dell'Ente non è stato redatto secondo i dettami del D.Lgs. n.118/2011;

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di congruità contabile, di coerenza ed attendibilità delle previsioni del bilancio previsionale 2020.

OSSERVAZIONI PRELIMINARI ALLA RELAZIONE

Il bilancio di previsione 2020 approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Ente è stato redatto secondo quanto previsto dall'art. 33 del vigente statuto consortile.

Lo stesso statuto, tuttavia, non è stato ancora aggiornato con le modifiche introdotte dall'articolo 2 della L.R. 31/2016 all'articolo 17 della L.R. n. 6/2008, espressamente richiamato dall'articolo 32 del vigente statuto.

Dette disposizioni normative prevedono l'obbligo per i Consorzi di Bonifica di uniformare la propria contabilità ai principi, agli schemi di bilancio ed ai piani dei conti della contabilità finanziaria ed economico patrimoniale secondo gli indirizzi e le direttive approvate dalla Giunta Regionale.

In data 11.12.2018 la Giunta Regionale ha deliberato, considerandoli Enti Strumentali della Regione, che i Consorzi di Bonifica siano tenuti al rispetto del D.Lgs. 118/2011 e che il bilancio di previsione 2019 avrebbe dovuto essere predisposto in conformità a tale Decreto.

Ritenendo tale deliberazione inapplicabile, il Consiglio di Amministrazione del Consorzio di Bonifica della Nurra, con deliberazione numero 6 del 25 gennaio 2019 ha deciso di ricorrere al TAR Sardegna per il suo annullamento.

Il TAR Sardegna, con ordinanza numero 00051/2019 (Reg.Prov.Cau) del 13/03/2019, ha deciso di accogliere la domanda cautelare e sospendere l'effetto della delibera impugnata in riferimento alla annualità 2019, fissando la data di trattazione al 11/03/2020.

Considerando che dalla data di sospensione non sono intervenute nuove direttive, il Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 61 del 26/11/2019, ha ritenuto opportuno approvare il bilancio di previsione 2020 elaborandolo nel rispetto dell'articolo 17 della L.R. 6/2008.

La Giunta regionale, con deliberazione n. 48/30 del 29/11/2019 resa visibile in data 05/12/2019, udita la proposta dell'Assessore dell'Agricoltura e riforma Agro-Pastorale, visto il parere favorevole di legittimità espresso dal Direttore generale dell'Assessorato, ha adottato un atto di indirizzo con il quale ha disposto la sospensione dell'efficacia della deliberazione della giunta regionale n. 60/30 del 11/12/2018 per l'esercizio 2020.

Il Collegio prende quindi atto del suddetto atto di indirizzo della Regione Autonoma della Sardegna.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

Verifica pareggio finanziario, equivalenza delle partite di giro e dei servizi per c/terzi

Il bilancio di previsione rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2020, il principio del pareggio finanziario, dell'equivalenza fra entrate e spese per partite di giro e dei servizi per c/terzi:

ENTRATE		SPESE	
Titolo I: Entrate correnti	€ 5.863.340	Titolo I: Spese correnti	€ 5.818.040,00
Titolo II: Entrate in conto capitale	€ 886.500	Titolo II: Spese in conto capitale	€ 931.800,00
Titolo III: Entrate per Partite di giro	€ 5.319.000	Titolo III: Spese per Partite di giro	€ 5.319.000,00
Totale	€ 12.068.840	Totale	€ 12.068.840,00
Avanzo Amm.ne presunto		Avanzo Amm.ne presunto	€ -
Totale complessivo entrate	€ 12.068.840	Totale complessivo spese	€ 12.068.840,00

Il dettaglio delle categorie di entrata e di spesa per il 2020 è il seguente:

DETTAGLIO ENTRATE 2020				
Categoria		Previsione definitiva 2019	Previsione 2020	Delta
01.01	Contributi vari ed entrate diverse	1.071.300	1.071.300	0
01.02	Contributi ordinari dei Consorziati	2.695.427	2.969.720	274.293
01.04	Contributi regionali e statali gestione corrente	2.672.320	1.822.320	-850.000
01.05	Entrate correnti derivanti dall'esecuzione di opere pubbliche	217.053	0	-217.053
01.06	Entrate commerciali	-	0	0
Totale Titolo 1 - Entrate Correnti		6.656.100	5.863.340	-792.760
02.01	Contributi statali per l'esecuzione e la manutenzione di opere pubbliche	17.016.745	3.000	-17.013.745
02.02	Contributi regionali per l'esecuzione e la manutenzione di opere pubbliche	2.208.500	8.500	-2.200.000
02.03	Alienazione di beni	-	375.000	375.000
02.04	Entrate per assunzione di prestiti		500.000	500.000
Totale Titolo 2 - Entrate in Conto Capitale		19.225.245	886.500	-18.338.745
03.01	Partite di giro: entrate che fanno nascere debiti diversi	2.737.000	2.737.000	0
03.02	Partite di giro: entrate per recupero crediti	2.582.000	2.582.000	0
Totale Titolo 3 - Partite di giro		5.319.000	5.319.000	-
TOTALE DELLE ENTRATE		31.200.345	12.068.840	-19.131.505

DETTAGLIO SPESE 2020				
Strategie		Previsione definitiva 2019	Previsione 2020	delta
01.01	Spese per gli Organi Amministrativi	131.500	129.500	-2.000
01.02	Spese per il personale	2.867.500	2.882.500	15.000
01.03	Spese di gestione e funzionamento	3.279.600	2.514.290	-765.310
01.04	Spese per oneri finanziari	5.000	8.750	3.750
01.05	Spese per studi, progettazioni e collaudi	103.000	103.000	0
01.08	Fondi diversi	174.500	180.000	5.500
Totale Titolo 1 - Spese Correnti		6.561.100	5.818.040	-743.060
02.01	Spese esecuzione OO.PP. finanziate dallo Stato	17.016.745	3.000	-17.013.745
02.02	Spese esecuzione OO.PP. finanziate dalla Regione	2.208.500	8.500	-2.200.000
02.03	Acquisizione di beni	95.000	895.000	800.000
02.04	Uscite per estinzione erimborso prestiti	0	25.000	25.000
02.05	Acquisizione attività finanziarie	0	300	300
Totale Titolo 2 - Spese in Conto Capitale		19.320.245	931.800	-18.388.445
03.01	Uscite per estinzione di debiti diversi	2.737.000	2.737.000	0
03.02	Uscite che fanno nascere crediti diversi	2.582.000	2.582.000	0
Totale Titolo 3 - Partite di Giro		5.319.000	5.319.000	0
TOTALE DELLE SPESE		31.200.345	12.068.840	-19.131.505

I fondi di riserva per spese impreviste, obbligatorie e d'ordine, previsti dall'art.35 dello Statuto sono pari ad euro 180.000,00 e non eccedono il 5,00% delle spese correnti in bilancio.

Verifica equilibrio corrente e in conto capitale anno 2020

BILANCIO DI PREVISIONE 2020			
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE E PARTE CAPITALE			
VOCI		PREVISIONE DEFINITIVA 2019	PREVENTIVO 2020
A) Entrate correnti	(+)	€ 6.656.100,00	€ 5.863.340,00
B) Spese correnti	(-)	€ 6.561.100,00	€ 5.818.040,00
C) Rimborso prestiti	(-)	€ -	€ -
DIFFERENZE DI PARTE CORRENTE (A-B-C)		€ 95.000,00	€ 45.300,00
D) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alle spese correnti	(+)	€ -	€ -
SALDO DI PARTITE CORRENTE (A-B-C+D)		€ 95.000,00	€ 45.300,00
E) Entrate in conto capitale	(+)	€ 19.225.245,00	€ 886.500,00
F) Spese in conto capitale	(-)	€ 19.320.245,00	€ 931.800,00
G) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	(+)	€ -	€ -
SALDO DI PARTE CAPITALE (E-F+G)		-€ 95.000,00	-€ 45.300,00

Da quanto sopra riportato si evince che, relativamente al bilancio di previsione 2020, le entrate correnti eccedono le spese correnti di gestione; tale eccedenza prevista colma la differenza negativa tra entrate in conto capitale e le connesse previsioni di spesa finalizzate all'acquisizione dei beni strumentali.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'Organo di Revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica di accompagnamento al bilancio di previsione 2020 siano coerenti con le finalità statutarie dell'Ente e con quanto evidenziato nel bilancio previsionale 2020.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI PER L'ANNO 2019

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e della congruità delle spese previste per l'esercizio 2020 sono state analizzate le voci di bilancio di seguito riportate.

ENTRATE CORRENTI (I titolo)

Contributi vari ed entrate diverse: euro 1.071.300 (anno 2019 – euro 1.071.300 – scostamento zero).

Gli stanziamenti inseriti in tale voce sono composti per euro 1.008.800 dai rimborsi E.N.A.S. per ristoro consumi energia elettrica degli impianti consortili (L.R. n. 19/06) e, per la restante parte, da entrate per canoni e rimborsi diversi.

Contributi ordinari dei Consorziati: euro 2.969.719,67 (anno 2019 – euro 2.695.427,00 – scostamento meno 274.292,67 euro).

Gli stanziamenti inseriti in tale voce sono dati da euro 1.532.184,73 per il ruolo istituzionale, da euro 867.484,94 per il ruolo manutenzione e da euro 570.050,00 per il ruolo irriguo. Tali importi evidenziano uno scostamento in aumento per il ruolo istituzionale di euro 326.642,67, uno scostamento in diminuzione per il ruolo di manutenzione di euro 33.850,00 ed uno scostamento in aumento per il ruolo irriguo di euro 2.500,00, e uno scostamento in diminuzione del ruolo per sanzioni di euro 21.000,00.

Contributi Regionali o Statali per la gestione corrente: euro 1.822.320,33 (anno 2019 – euro 2.672.320,33 – scostamento meno 850.000,00 euro).

Lo scostamento si riferisce alla riduzione per euro 850.000,00 dei contributi per abbattimento dei costi di funzionamento L.R. 40/2013, articolo 11 comma 3 e L.R. 5/2015 art.31 comma 3.

Entrate correnti derivanti dall'esecuzione di opere pubbliche: euro zero (anno 2019 – euro 217.052,67 – scostamento meno 217.052,67 euro)

Lo scostamento si riferisce alla riduzione per euro 217.052,67 delle entrate da rimborsi all'esecuzione di opere in concessione e lavori finanziati da altri enti.

ENTRATE IN CONTO CAPITALE (II titolo)

Contributi Statali per l'esecuzione e manutenzione opere pubbliche: euro 3.000 (anno 2019 – euro 17.016.745,00 – scostamento meno 17.013.745,00 euro).

Gli scostamenti si riferiscono alla riduzione della voce finanziamento M.I.T. "Ottimizzazione e realizzazione del sistema di adduzione – completamento lotto 2 per euro 2.792.524,00; finanziamento M.I.T. "Ottimizzazione e realizzazione del sistema di adduzione – completamento lotto 3 per euro 8.467.900,00; finanziamento MIPAAF "Ottimizzazione e realizzazione del sistema di adduzione – completamento FUNZIONALE per euro 5.753.321,00;

Contributi Regionali per l'esecuzione e manutenzione opere pubbliche: euro 8.500,00 (anno 2019 – euro 2.208.500,00 – scostamento meno 2.200.000,00 euro).

Lo scostamento si riferisce alla riduzione per euro 2.200.000,00 del finanziamento R.A.S. per la riqualificazione della condotta irrigua alimentazione del comprensorio Valle dei Giunchi dall'Invaso del Bidighinzu"

Alienazione di beni: euro 375.000,00 (anno 2019 – euro zero – scostamento + 375.000,00 euro)

Lo scostamento si riferisce alla previsione di vendita dell'immobile istituzionale.

Entrate per assunzione di prestiti: euro 500.000,00 (anno 2019 – euro zero – scostamento + 500.000,00 euro)

Lo scostamento si riferisce allo stanziamento della cifra di euro 500.000,00 per l'acquisto dell'immobile istituzionale.

SPESE CORRENTI (I titolo)

Spese per gli Organi Amministrativi: euro 129.500,00 (anno 2019 – euro 131.500,00 – scostamento meno 2.000,00 euro)

Spese per il personale: euro 2.882.500,00 (anno 2019 – euro 2.867.500,00 – scostamento + 15.000,00 euro)

Spese di gestione e funzionamento: euro 2.514.290,00 (anno 2019 – euro 3.279.600,00 – scostamento meno 765.310,00 euro)

Gli scostamenti più significativi si riferiscono ad un aumento di euro 53.000,00 per consulenze legali, notarili ed ad una diminuzione di euro 850.000,00 della voce sgravi e rimborsi consortili ed ad un aumento della voce spese e provvigioni per agenzie immobiliari per euro 23.790,00.

Spese per oneri finanziari: euro 8.750,00 (anno 2019 – euro 5.000 – scostamento + 3.750,00)

Spese per studi, progettazione e collaudi: euro 103.000 (anno 2019 – euro 103.000 – scostamento zero)

Fondi diversi: euro 180.000,000 (anno 2019 – euro 174.000,00 – scostamento + 5.500,00 euro)

SPESE IN CONTO CAPITALE (II Titolo)

Spese per esecuzione e manutenzione opere pubbliche finanziate dallo Stato: euro 3.000 (anno 2019 – euro 17.016.745,00 – scostamento meno 17.013.745,00 euro)

Gli scostamenti si riferiscono alla riduzione della voce finanziamento M.I.T. “Ottimizzazione e realizzazione del sistema di adduzione – completamento lotto 2 per euro 2.792.524,00; finanziamento M.I.T. “Ottimizzazione e realizzazione del sistema di adduzione – completamento lotto 3 per euro 8.467.900,00; finanziamento MIPAAF “Ottimizzazione e realizzazione del sistema di adduzione – completamento FUNZIONALE per euro 5.753.321,00;

Spese per esecuzione e manutenzione opere pubbliche finanziate dalla Regione: euro 8.500,00 (anno 2019 – euro 2.208.500,00 – scostamento meno 2.200.000,00 euro)

Lo scostamento si riferisce alla riduzione per euro 2.200.000,00 del finanziamento R.A.S. per la riqualificazione della condotta irrigua alimentazione del comprensorio Valle dei Giunchi dall’Invaso del Bidighinzu”

Acquisizioni di beni: euro 895.000,00 (anno 2019 – euro 95.000,00 – scostamento + 800.000,00 euro)

Lo scostamento si riferisce per euro 600.000,00 alla acquisizione di beni immobili istituzionali; euro 100.000,00 spese adeguamento impianti e ristrutturazione immobili; euro 100.000,00 spese per acquisto mobili e arredi per allestimento sede.

Uscite per estinzione e rimborsi prestiti: euro 25.000,00 (anno 2019 – euro zero – scostamento + 25.000,00 euro)

Acquisizione attività finanziarie: euro 300,00 (anno 2019 – euro zero – scostamento + 300,00 euro)

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di Revisione, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, ritiene congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste per l'anno 2020.

Osserva che il bilancio di previsione 2020 è stato portato all'approvazione del Consiglio dei Delegati oltre il termine del 30.11.2019 previsto dallo Statuto del Consorzio e che con deliberazione numero 62 del 26.11.2019 il Consiglio di Amministrazione propone al Consiglio dei delegati il ricorso all'esercizio provvisorio per l'anno 2020.

Invita il Consiglio di Amministrazione a:

- adoperarsi per il futuro rispetto dei termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2021;
- procedere, senza indugio, alla predisposizione dell'inventario dei beni materiali ed immateriali di proprietà del Consorzio al fine di consentire la corretta predisposizione dello stato patrimoniale, prendendo in considerazione l'opportunità di affidare esternamente l'espletamento di tale essenziale ed improcrastinabile attività.

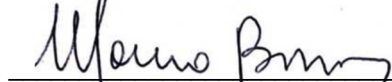
CONCLUSIONI

Per quanto sopra esposto il Collegio dei Revisori:

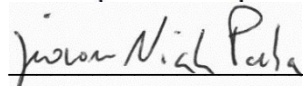
- verificato che il bilancio di previsione 2020 è stato redatto nell'osservanza delle previsioni statutarie, rispettando i principi di unità, annualità, universalità, integrità ed equilibrio;
 - rilevata la coerenza, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio.
- 1) Esprime il proprio **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2020.

Sassari, lì 07 dicembre 2019

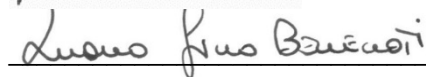
IL COLLEGIO DEI REVISORI



(Dott. Mauro Domenico Bozzo)



(Dott. Giovanni Nicola Paba)



(Dott.ssa Luana Gina Benenati)